

## 2025年山东省政府专项债券(十九期)

济南市莱芜区

第二人民医院

法律意见书

二〇二五年四月

本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作如下说明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券的发行要素

- （一）债券名称：2025年山东省政府专项债券(十九期)。
- （二）发行人：山东省人民政府。
- （三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- （四）债券期限：10年。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行1000.00万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

## 二、项目基本情况

### （一）项目名称

济南市莱芜区第二人民医院。

### （二）立项单位

本项目的立项单位为济南市莱芜区鹏泉街道社区卫生服务中心（曾用名：莱芜高新区鹏泉街道社区卫生服务中心），统一社会信用代码：12371200MB2831430Y，类型：事业单位，机构地址：济南市莱芜区汶水大街199号。

宗旨和业务范围：为人民健康提供医疗、护理、预防保健及公共卫生服务基本医疗 常见病、多发病护理 预防保健 卫生技术人员



培训 初级卫生保健规划实施 医疗保险组织与管理 卫生监督与卫生信息管理。

### **(三) 项目规划审批**

项目的主要规划审批如下：

1、2018年7月5日，莱芜高新区发展计划局出具《莱芜高新区发展计划局关于莱芜高新区鹏泉街道社区卫生服务中心建设项目可行性研究报告的批复》（莱高经计字〔2018〕16号），同意建设本项目。

2、2018年9月13日，莱芜市规划局颁发《建设用地规划许可证》（地字第371205201800020号）。

3、2019年9月3日，莱芜高新技术产业开发区建设局出具《济南市莱芜高新技术产业开发区建设局防空地下室建设设计条件通知书》（编号：LWGX-RFSJ-2019-001）。

4、2019年12月9日，莱芜高新区管委会颁发《建设工程规划许可证》（建字第371205201900034号）。

5、2022年9月19日，莱芜高新技术产业开发区经济发展部出具《关于莱芜高新区鹏泉街道社区卫生服务中心项目立项变更的批复》（济莱高经发字〔2022〕37号）。

6、2023年3月14日，莱芜高新技术产业开发区经济发展部出具《关于莱芜高新区鹏泉街道社区卫生服务中心项目立项变更的批复》（济莱高经发字〔2023〕02号）。

### **(四) 项目规模与主要建设内容**

项目位于济南市莱芜高新区汶水大街以北、连河以东，项目总用地面积20048平方米，总建筑面积28089.39平方米，其中，地上建筑面积20749.20平方米，地下建筑面积7340平方米，新建床位200张。主要

建设内容包括：新建门诊病房楼1栋，同步实施室外场地、道路、室外管网、门卫、发热哨点及附属用房、污水处理站等建设。

### （五）项目建设期限

根据《项目实施方案》，本项目预计工期为2020年3月至2025年10月。

## 三、本期债券发行有关机构及相关文件

### （一）信用评级机构

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）将为本次发行进行信用评级。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

### （二）项目收益与融资平衡专项评价报告

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“容诚会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，容诚会计师事务所现持有北京市西城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，容诚会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

### （三）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有上海市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31310000425097645G），经办律师均持有上海市司法局核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

### 四、潜在风险评估

#### （一）与项目建设相关的风险

由于该项目的施工较为复杂，因此项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平的等会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

风险控制措施：选择有较高施工技术与管理水平，经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度；签订规范的合同（包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款），切实做好合同管理的工作，可以达到抵御风险的目的。

#### （二）与项目收益相关的风险

本项目所涉及的门诊人数、床位使用率等均具有不确定性，从而对项目收益带来不确定性。

风险控制措施：应当提升自身专业技术，同时控制自身运营成本，避免非必要支出，并通过宣传，使体检人数及床位使用率尽量达到饱和，以此来降低价格等不确定因素对项目收益的影响。

### 五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。



2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的事业单位，具备项目单位主体资格。

4、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）

(本页无正文，为上海汉盛律师事务所关于《2025年山东省政府专项债券(十九期)济南市莱芜区第二人民医院法律意见书》之签署页)

上海汉盛律师事务所(公章)



负责人：张友

经办律师：周庆春

周庆春

经办律师：杨博韬

杨博韬

二〇二五年四月十五日



